

PAPKESZI KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA POLGÁRMESTERÉTŐL



8183 Papkeszi, Fő u.42.

Tel./Fax: 06/ 88 – 588 – 690

E-mail: hivatal@papkeszi.hu

Előterjesztés

Papkeszi Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. január 10. napján tartandó *rendkívüli* ülésére

Tárgy: Tájékoztató a közös önkormányzati hivatal létrehozásának
lehetőségeiről
Melléklet: Balatonfűzfő Város Önkormányzata Polgármesterének levele
Előterjesztést előkészítette: Wildné Gál Marianna, pénzügyi ügyintéző

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. január 7. napján Balatonfűzfő Város Önkormányzata megkereste Papkeszi Község Önkormányzatát, mivel a két Önkormányzat által működtetett körjegyzőség a törvény erejénél fogva 2012. december 31. napjával megszűnt. Marton Béla polgármester úr levelében Ráczkevi Lajos polgármester úr tájékoztatását kéri arra vonatkozóan, hogy Papkeszi Község Önkormányzata melyik település önkormányzatával kíván közös önkormányzati hivatalt működtetni.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. január 1. napjától több jelentős változást tartalmaz.

Az Mötv. szerint a jövőben a hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges:

- önálló polgármesteri hivatal működtetésével, illetve
- több önkormányzat által létrehozott közös önkormányzati hivatal működtetésével.

Az Mötv. 85. § (1) bekezdése szerint azon községek, melyeknek lakosságszáma nem éri el a kétezer főt nem tarthatnak fenn önálló polgármesteri hivatalt, így közös önkormányzati hivatal létrehozására kötelezettek. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz. A lakosságszámot a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatai alapján, a választás évének első napjára vonatkozóan kell meghatározni. Jelen esetben a 2010. január 1. napjára vonatkozó lakosságszámot kell figyelembe venni.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásának egyik jelentős feltétele, hogy valamennyi a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatnak egy járason belül kell lennie. Meghatározó szabály továbbá, hogy azon települések alakíthatnak közös önkormányzati hivatalt, amelyeknek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól. Célszerű figyelemmel lenni arra, hogy a hivatal, a közszolgáltatások a település lakossága számára elérhetőek legyenek, továbbá arra is, hogy az ügyfélfogadást valamennyi, a hivatalhoz tartozó településen biztosítani kell.

Az Mötv. 85. § (4) bekezdése szerint amennyiben a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhely település. Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt községek hozzák létre, úgy székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

A hivatal működési költségét mindkét esetben az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben – finanszírozza. Amennyiben az állam által nyújtott feladatfinanszírozás nem fedezi a hivatal működési költségeit, a további felmerülő költségekhez az érintett önkormányzatoknak megállapodás alapján, ennek hiányában lakosságszám arányában kell hozzájárulniuk.

Az Mötv. 85. § (7) bekezdése szerint a város, illetve a kétezer fő lakosságszámot meghaladó települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha az vele határos település kezdeményezi.

Közös hivatal alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet. E szerint, tehát egy választási ciklusban a közös hivatal, a hozzá tartozó településekkel állandó egységet alkot. A szigorúbb szabályozás a stabil, minőségi, folyamatos és kiszámítható ügyintézés, a hivatali munka zökkenőmentes biztosítását célozza.

Az Mötv. 85. § (3) bekezdése rögzíti, hogy ha az érintett képviselő-testületek a megállapodást hatvan napon belül nem kötik meg, vagy valamely település a közös hivatalhoz nem tud csatlakozni, a kormányhivatal vezetője dönt a hivatali feladatok ellátásának módjáról, illetve a megállapodás pótlásáról.

A kijelölés során az illetékes kormányhivatal vezetőjét is kötik az alapvető szabályok, vagyis csak járáson belül történhet. Az Mötv. ennek megfelelően rögzíti, hogy a kijelölésről szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete a törvényszékhez fordulhat.

A közös önkormányzati hivatal megalakításáról, személyi-, tárgyi feltételeiről, az ellátandó feladatokról, a hivatal szervezeti felépítéséről az érintett képviselő-testületek megállapodást kötnek.

A megállapodásban rögzíteni szükséges a jegyző feladatait is. A közös önkormányzati hivatalt a jegyző vezeti, munkáját legalább egy aljegyző segíti. A jegyzőt a közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatok polgármesterei lakosságszám-arányos többségi döntéssel nevezik ki. A jegyző feletti egyéb munkáltatói jogokat – eltérő megállapodás hiányában – a székhelytelepülés polgármestere gyakorolja. Az aljegyző a jegyző helyettesítésén túl a közös önkormányzati hivatal szervezeti egységeinek illetve kirendeltségének vezetésével is megbízható, erre a megállapodásban is indokolt kitérni.

A hivatalok jó működéséhez nélkülözhetetlenek a megfelelő szakértelemmel rendelkező apparátus. A közös hivatal létszámának meghatározására külön rendelkezéseket tartalmaz az Mötv. E szerint, ha községi önkormányzatok hozzák létre a közös hivatalt, annak létszámáról a hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban kell rendelkezni a törvényi követelményekre figyelemmel. A város által működtetett közös hivatal esetében is fő szabály a közös döntés. Itt

azonban létezik egy kisegítő szabály, mely szerint megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete határozza meg a létszámot.

A létszám meghatározását elsődlegesen befolyásoló tényezők az ellátandó feladatok nagyságrendje, a kiszolgált települések összlakosság száma, és a közös hivatal létrehozásában közreműködő települések száma.

Mindezek mellett nagymértékben befolyásolja a település igazgatási szerkezetét,

- a lakosság korösszetétele, azaz hogy a helyi közösség mennyire képes az öngondoskodásra;
- a hátrányos helyzetben lévő térségekben a hivatalnak nagyobb szerepet kell játszania az akut szociális problémák kezelésében;
- egyes települések a környezetüktől lényegesen elütő sajátosságokkal rendelkeznek; pl: üdülőterületi, idegenforgalmi jelleg, stb.
- a településeken működő nemzetiségi önkormányzatok száma szintén befolyásolja a közös önkormányzati hivatal létszámát, hiszen a nemzetiségek jogairól szóló törvény értelmében a helyi önkormányzat biztosítja a településen működő helyi nemzetiségi önkormányzat részére a működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról.

Közös hivatal esetén fontos, hogy minden településen folyamatosan biztosított legyen az ügyintézés kirendeltség létrehozásával, kihelyezett ügyfélfogadással vagy más módon, erre a közös hivatal létrehozására vonatkozó megállapodásban ki kell térni.

A közös önkormányzati hivatal kialakítására az alábbi lehetőségeket vizsgáltuk meg:

1. Balatonfűzfő – Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal
Balatonfűzfő lakosság száma: 4534 fő
Papkeszi lakosság száma: 1613 fő
Összesen: 6147 fő

Támogatott hivatali létszám: 23,15 fő
Hivatal működtetési támogatása: 106.027 e Ft

Működtetési támogatás lakosság szám arányosan megosztva:

Balatonfűzfő 78.205 e Ft
Papkeszi 27.822 e Ft

2. Balatonkenese – Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal
Balatonkenese lakosság száma: 3550 fő
Papkeszi lakosság száma: 1613 fő
Összesen: 5163 fő

Támogatott hivatali létszám: 22,16 fő
Hivatal működtetési támogatása: 101.493 e Ft

Működtetési támogatás lakosság szám arányosan megosztva:

Balatonkenese 69.785 e Ft
Papkeszi 31.708 e Ft

3. Litér – Királyszentistván – Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal

Litér lakosságszáma:	2169 fő
Királyszentistván lakosságszáma:	500 fő
Papkeszi lakosságszáma:	1613 fő
Összesen:	4282 fő

Támogatott hivatali létszám:	11,11 fő
Hivatal működtetési támogatása:	50.884 e Ft

Működtetési támogatás lakosságszám arányosan megosztva:

Litér	25.775 e Ft
Királyszentistván	5.942 e Ft
Papkeszi	19.168 e Ft

4. Küngös – Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal

Küngös lakosságszáma:	554 fő
Papkeszi lakosságszáma:	1613 fő
Összesen:	2167 fő

Támogatott hivatali létszám:	6,33 fő
Hivatal működtetési támogatása:	28.991 e Ft

Működtetési támogatás lakosságszám arányosan megosztva:

Küngös	7.412 e Ft
Papkeszi	21.579 e Ft

5. Csajág – Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal

Csajág lakosságszáma:	867 fő
Papkeszi lakosságszáma:	1613 fő
Összesen:	2480 fő

Támogatott hivatali létszám:	6,96 fő
Hivatal működtetési támogatása:	31.877 e Ft

Működtetési támogatás lakosságszám arányosan megosztva:

Csajág	11.144 e Ft
Papkeszi	20.733 e Ft

6. Balatonfőkajár - Csajág – Küngös - Papkeszi Önkormányzatok által fenntartott közös önkormányzati hivatal

Balatonfőkajár lakosságszáma:	1380 fő
Küngös lakosságszáma:	554 fő
Csajág lakosságszáma:	867 fő
Papkeszi lakosságszáma:	1613 fő
Összesen:	4414 fő

Támogatott hivatali létszám:	11,33 fő
------------------------------	----------

Hivatal működtetési támogatása: 51.891 e Ft

Működtetési támogatás lakosságszám arányosan megosztva:

Balatonfőkajár	16.224 e Ft
Küngös	6.513 e Ft
Csajág	10.192 e Ft
Papkeszi	18.962 e Ft

A számítások alapján Papkeszi Község Önkormányzata Balatonkenese Város Önkormányzatával való közös önkormányzati hivatal létrehozása esetén kerül a legkedvezőbb finanszírozási helyzetbe a hivatal működtetés területén. Nem elhanyagolható szempont azonban, hogy a lakosság számára milyen az érintett település megközelíthetősége.

Balatonfűzfő Város Önkormányzatával való közös önkormányzati hivatal létrehozása mellett szól, hogy a fenti variációk közül ez a legkönnyebben megközelíthető település. A több éve tartó jó együttműködés - közös intézményfenntartói társulás és körjegyzőség fenntartása - is ebben az irányban való elmozdulást indokolja.

Javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek egy ad-hoc jellegű bizottság felállítását a tárgyalások lebonyolítására, továbbá javaslom, hogy a megbeszéléseken a szakmai szempontok figyelembevételének segítésére egy fő pénzügyi ügyintéző legyen jelen.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a szükséges határozatot meghozni szíveskedjen.

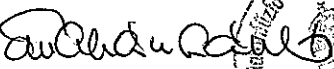
Papkeszi, 2013. január 8.

Tisztelettel:


Ráczkevi Lajos
polgármester



Olvastam:


Dr. Takács László
jegyző



HATÁROZATI JAVASLAT

1. Papkeszi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló tájékoztatót elfogadja
2. A közös önkormányzati hivatal létrehozásának lehetőségeiről tárgyalásokat kezdeményez Önkormányzatával.
3. A tárgyalások lebonyolításával
 1. Ráczevi Lajos, polgármestert
 2.-t
 3.-t

bízza meg.

<u>Felelős:</u>	Ráczevi Lajos	polgármester
	Kovácsné Horváth Margit	pénzügyi előadó
	Wildné Gál Marianna	pénzügyi előadó

Határidő: azonnal



Balatonfűzfő Város Önkormányzata
Polgármester

8184 Balatonfűzfő, Nike körút 1. Telefon: 06/88-596-920 Fax: 06/88-596-901
e-mail: marton.bela@balatonfuzfo.hu

Balatonfűzfő Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala Papkeszi Kirendeltség	
Érkezett:	2013 JAN 07
.....	
.....	
.....	

Szám: 8/756-4/2012.

Tárgy: Közös önkormányzati hivatal
létrehozásával kapcsolatos tájékoztatás.

Papkeszi Község Önkormányzata
8183 Papkeszi, Fő u. 42.
Ráczkevi Lajos Polgármester Úr

Tisztelt Polgármester Úr!

Papkeszi Község Önkormányzata 2012. december 31-ig körjegyzőséget működtetett Balatonfűzfő Város Önkormányzatával. Törvény erejénél fogva a körjegyzőségek december 31-el megszűntek, és helyette közös önkormányzati hivaltalt kell létrehozni, kérem Polgármester Urat nyilatkozzon arra vonatkozólag, hogy Papkeszi Önkormányzat kivel kíván közös önkormányzati hivaltalt működtetni.

A nyilatkozatot írásban kérem megküldeni részemre.

Balatonfűzfő, 2013. január 3.

Tisztelettel:

Marton Béla
Polgármester